



OBRAZLOŽENJE RAZLOGA I CILJEVA DONOŠENJA
PRAVILNIKA O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE ROBE, RADOVA I
USLUGA

Ovim se obrazloženjem iznose pravna osnova, razlozi i ciljevi donošenja novog Pravilnika o jednostavnoj nabavi Bucavac d.o.o. (u daljnjem tekstu: Pravilnik), kao i najvažnije novosti koje se predlažu u odnosu na postojeći Pravilnik o jednostavnoj nabavi robe, radova i/ili usluga od 22. prosinca 2023. godine.

1. Pravna osnova za donošenje Pravilnika

Pravna osnova za donošenje Pravilnika sadržana je u članku 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, br. 120/16., 114/22. i 48/26.; u daljnjem tekstu: ZJN), prema kojem naručitelj pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave uređuje općim aktom. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, br. 48/26.) propisao je nove vrijednosne pragove jednostavne nabave te obvezne elemente koje opći akt naručitelja mora urediti.

Sukladno prijelaznoj odredbi članka 86. stavka 3. navedenog Zakona, naručitelji su obvezni uskladiti svoje opće akte kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave u roku od tri mjeseca od dana stupanja Zakona na snagu. Odredbe kojima se uređuju novi pragovi i novi režim provedbe jednostavne nabave primjenjuju se od 1. rujna 2026. godine.

2. Razlozi donošenja novog Pravilnika

- **Usklađenje s novim zakonskim pragovima:** Dosadašnji pravilnik temelji se na ranijim pragovima od 26.540,00 EUR za robu i usluge te 66.360,00 EUR za radove. Izmenama ZJN-a pragovi jednostavne nabave povećani su na 50.000,00 EUR za nabavu robe i usluga te na 100.000,00 EUR za nabavu radova, bez PDV-a.
- **Uvođenje obvezne provedbe putem EOJN RH:** Za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 EUR postupak se mora provoditi putem modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH).
- **Uvođenje obvezne javne objave:** Za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 EUR te za nabavu radova procijenjene vrijednosti veće od 45.000,00 EUR postupak se mora provesti putem javne objave u modulu jednostavne nabave EOJN RH, osim u zakonom dopuštenim i obrazloženim iznimkama.
- **Jačanje pravne zaštite:** Za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 EUR potrebno je urediti pravo gospodarskih subjekata na prigovor odgovornoj osobi naručitelja.
- **Sprječavanje sukoba interesa i povećanje transparentnosti:** Novi Pravilnik detaljnije uređuje poštovanje načela javne nabave, sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa, dokumentiranje postupka, objavu podataka i sljedivost donošenja odluka.

- **Ujednačavanje unutarnjeg postupanja:** Potrebno je jasno razgraničiti postupke prema vrijednosnim razredima, odrediti odgovorne osobe, dokumentaciju koja se izrađuje te način ugovaranja, praćenja i evidentiranja izvršenja ugovora.

3. Najvažnije novosti koje se uređuju Pravilnikom

Područje	Predloženo uređenje
Vrijednosni pragovi	Roba i usluge do 50.000,00 EUR, a radovi do 100.000,00 EUR, bez PDV-a.
Nabave do 15.000,00 EUR	Jednostavniji postupak, uz mogućnost uporabe elektroničkih sredstava komunikacije i obvezno osiguranje osnovne dokumentiranosti i tržišne opravdanosti nabave.
Nabave iznad 15.000,00 EUR	Obvezna provedba putem modula jednostavne nabave EOJN RH i osiguranje pravne zaštite putem prigovora odgovornoj osobi Društva.
Javna objava	Obvezna za robu i usluge iznad 25.000,00 EUR te radove iznad 45.000,00 EUR, osim u zakonom propisanim iznimkama koje se moraju obrazložiti.
Sukob interesa	Obveze sudionika postupka, izuzimanje osoba u sukobu interesa i evidentiranje poduzetih mjera.
Plan i registar ugovora	Usklađenje pragova i obveza evidentiranja te unosa podataka u EOJN RH, uključujući predmete nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 EUR bez PDV-a.
Objava Pravilnika	Objava donesenog Pravilnika i njegovih izmjena na mrežnim stranicama Društva te osiguravanje dostupnosti u EOJN RH.

4. Ciljevi donošenja Pravilnika

Donošenjem Pravilnika nastoje se ostvariti sljedeći ciljevi:

- osigurati potpuno i pravodobno usklađenje poslovanja Društva s važećim odredbama ZJN-a;
- uspostaviti transparentan, tržišno orijentiran i provjerljiv sustav provedbe jednostavne nabave;
- osigurati jednako postupanje prema gospodarskim subjektima te učinkovito tržišno natjecanje;
- povećati razinu elektroničke komunikacije i javne dostupnosti podataka putem EOJN RH;
- osigurati učinkovitu pravnu zaštitu gospodarskih subjekata kroz jasno uređen postupak prigovora;
- smanjiti rizike sukoba interesa, proizvoljnog odlučivanja, neopravdanog izravnog ugovaranja i nepravilnog dijeljenja predmeta nabave;
- postići ekonomično, učinkovito i namjensko korištenje sredstava Društva, uz razmjernost administrativnih zahtjeva vrijednosti i složenosti pojedine nabave;
- osigurati potpunu dokumentiranost postupaka radi unutarnje kontrole, revizije, nadzora i naknadne provjere.

5. Očekivani učinci i potrebna sredstva

Očekuje se da će novi Pravilnik povećati transparentnost i pravnu sigurnost postupaka jednostavne nabave, olakšati pristup gospodarskih subjekata postupcima Društva te omogućiti učinkovitije praćenje i kontrolu ugovornih obveza. Standardizacijom dokumentacije i korištenjem EOJN RH smanjit će se mogućnost proceduralnih pogrešaka i osigurati bolja sljedivost svih radnji u postupku. Za provedbu Pravilnika ne predviđa se potreba osiguravanja posebnih dodatnih financijskih sredstava. Administrativne i tehničke aktivnosti provodit će se u okviru redovnog poslovanja Društva, uz korištenje postojećih kadrovskih i organizacijskih kapaciteta te dostupnih funkcionalnosti EOJN RH.

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću

Nacrt Pravilnika upućuje se na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću radi omogućavanja gospodarskim subjektima, stručnoj javnosti i drugim zainteresiranim osobama da dostave primjedbe, prijedloge i mišljenja o predloženim pravilima jednostavne nabave. Cilj savjetovanja je dodatno unaprijediti jasnoću, provedivost i razmjernost predloženih odredbi te pravodobno uočiti moguće praktične poteškoće u njihovoj primjeni.

Razdoblje savjetovanja: od 10. srpnja 2026. do 10. kolovoza 2026. godine.

Način dostave primjedbi i prijedloga: putem obrasca za sudjelovanje u savjetovanju, na adresu elektroničke pošte uprava@bucavca.hr.

7. Zaključak

Donošenje novog Pravilnika nužno je radi usklađenja općeg akta Bucavac d.o.o. s izmijenjenim zakonskim okvirom, pravodobne pripreme za obveznu primjenu modula jednostavne nabave EOJN RH te uspostave jasnog, transparentnog i učinkovitog sustava jednostavne nabave. Nakon provedenog savjetovanja razmotrit će se sve pravodobno zaprimljene primjedbe i prijedlozi, izraditi izvješće o provedenom savjetovanju te utvrditi konačni tekst Pravilnika.

BUCAVAC d.o.o.

Direktor



"BUCAVAC" d.o.o.
22202 PRIMOŠTEN